

Nr	Ärende	Beteckning
1	Upprop	
2	Val av justerare	
3	Fastställande av dagordning	
4	Tema: Kvinno- och tjejjouren Miranda	
5	Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) med kvinno- och tjejjouren Miranda	SOCN/2022:31
6	Socialnämndens underlag för övergripande plan med budget	SOCN/2024:89
7	Yttrande över remiss av förslag om en anställningsmyndighet	SOCN/2024:68
8	Verksamhetsinformation	
9	Anmälan av delegationsbeslut	
10	Meddelanden	
11	Nedläggning av faderskapsutredning	Sekretess
12	Särskilt förordnad vårdnadshavare	Sekretess

Martin Edgélius (M)

Ordförande

Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Socialnämnden Katrineholms kommun och kvinno- och tjejjouren Miranda

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden förlänger överenskommelsen om idéburet offentligt partnerskap med kvinno- och tjejjouren Miranda för perioden 2024-2028 i enlighet med det reviderade avtalet.

Sammanfattning av ärendet

24 maj 2022 beslutade socialnämnden att ingå en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap tillsammans med tjej- och kvinnojouren Miranda. Målet med att ingå överenskommelsen var att i samverkan skapa förutsättningar för ett långsiktigt arbete mot mäns och pojkers våld mot kvinnor och flickor, våld i nära relation och vuxnas våld mot barn i Katrineholms kommun.

Nu har en översyn av avtalet gjorts av representanter från social- och omsorgsförvaltningen och kvinno- och tjejjouren Miranda. Utifrån denna översyn föreslås att avtalet justeras och förlängs till 2028. Förslaget innebär ett mer renodlat och mindre detaljrikt avtal, vilket gör att det praktiska innehållet kan styras mer utifrån de årliga verksamhetsplanerna. I verksamhetsplanen finns möjlighet att ta större hänsyn till nuläget utan att nödvändigtvis behöva ändra i avtalet. Verksamhetsplanen presenteras i socialnämnden i början på varje år, tillsammans med redovisningen från föregående.

Det föreslås även en ändring i styrgruppen, där bedömningen är att det är mer gynnsamt för arbetet att hålla det på tjänstepersonsnivå på kvinno- och tjejjouren Miranda och enhetschefsnivå på social- och omsorgsförvaltningen. Detta möjliggör ett närmare samarbete där parterna är mer involverade i det konkreta arbetet och enklare att få till det planerade antalet styrgruppsmöten per år. Vid större förändringar föreslås att verksamhetschef på social- och omsorgsförvaltningen samt ordförande för kvinno- och tjejjouren Miranda involveras.

Ärendets handlingar

- Förslag - Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Socialnämnden Katrineholms kommun och kvinno- och tjejjouren Miranda
- Nu gällande - Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Socialnämnden Katrineholms kommun och kvinno- och tjejjouren Miranda

Matilda Johansson
Utredare

Beslutet skickas till:

Kvinno- och Tjejjouren Miranda

Akten

Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Socialnämnden Katrineholms kommun och Kvinno- och tjejjouren Miranda

Förslag till beslut

Kvinn- och tjejjouren Miranda och socialnämnden i Katrineholms kommun ingår en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap.

Vad är ett idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Ett IOP kan tecknas när det finns en gemensamt definierad målbild som kräver samverkan, arbetet ska syfta till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.

Om parterna tillsammans identifierat ett behov och hittat en potentiell lösning där båda parternas insatser behövs kan IOP vara en bra form. En förutsättning för att IOP ska vara möjligt är att verksamhetsområdet ligger inom den offentliga organisationens kompetens och ansvarsområde. Partnerskapet måste vara utformat på ett sätt som skiljer sig från när den offentliga parten köper en vara eller en tjänst, annars blir partnerskapet upphandlingspliktigt. Upphandlingsreglerna blir inte tillämpliga då Socialnämnden enligt överenskommelsen inte kan kräva fullgörelse som vid ett kommersiellt avtal.

IOP är ett ömsesidigt partnerskap som kräver kontinuerlig kontakt mellan parterna. Det är till exempel vanligt att det finns någon form av styrgrupp för partnerskapet. Alla parter bidrar med resurser, i form av exempelvis pengar, tid (även oavlönade frivilligas tid räknas in), expertkompetens eller kontaktnät.

Att det finns en marknad med kommersiella aktörer som skulle kunna vara intresserade av att bedriva den verksamhet som partnerskapet gäller är inte i sig ett hinder för att teckna ett IOP. För att partnerskapet ska bedömas under finansieringsreglerna och inte bli upphandlingspliktigt är det viktigt att partnerskapet är ömsesidigt. Att parterna är jämlika och inte fungerar som en beställare och en utförare är viktigt för att partnerskapet inte ska ses som att den offentliga parten beställer en tjänst från den idéburna parten.

Bakgrund

Kvinnjouren Miranda startade sin verksamhet 1982, och 2005 utökade föreningen sin målgrupp genom att starta tjejjour. Kvinnojouren har en långtgående historisk erfarenhet av arbete med våldsutsatta och har länge arbetat med stöd och frivilliga volontärer för att ge stöd och skydd till målgruppen. Kvinnojouren i Sverige är väletablerade föreningar och det gäller även Miranda. De har ett stort förtroende i samhället och är kända verksamheter med omfattande kunskap i dessa frågor.

Socialnämndens skyldigheter regleras i lag och det infördes en skyldighet i socialtjänstlagen 2007 där det tydliggjort att socialtjänsten ska verka för att kvinnor som är eller har utsatts för våld får den hjälp och stöd de behöver för att förändra sin situation. Skyldigheten omfattar även barn som upplevt våld samt att erbjuda stöd till våldsutövare som vill förändra sitt beteende.

Kvinno- och Tjejjouren Miranda och Socialförvaltningen (nuvarande Social- och omsorgsförvaltningen), Katrineholms kommun har under många år haft ett välfungerande samarbete. Det har handlat om utbildningsinsatser för yrkesverksamma, och samverkan kring stödsökande kvinnor.

Kvinno- och Tjejjouren Mirandas målgrupp är kvinnor boende i Katrineholms kommun, som är eller tidigare har varit utsatta för våld i nära relation, och deras eventuella barn. De erbjuder också stöd till unga tjejer från 12 år som är i behov av stöd på grund av våld, utanförskap och psykisk ohälsa.

Gemensam samhällsutmaning

Våldet i samhället och i Katrineholms kommun har under de senaste åren ökat mot såväl barn som mot vuxna. En väg för att motverka denna utveckling är att ingå partnerskap med Kvinno- och Tjejjouren Miranda. Ett partnerskap är en naturlig utveckling efter att jobbat nära och tillsammans under många år. Det finns en tradition att tillsammans hålla utbildning för yrkesverksamma och andra som möter våldsutsatta. Vi vill tillsammans genom stabila, långsiktiga och ömsesidiga relationer främja lokal positiv utveckling för barn, unga och vuxna i Katrineholms kommun.

Partnerskapet syftar till att gemensamt arbeta för att förebygga våld i nära relation, ge våldsutsatta stöd och på så sätt verka för att nå ett jämställt samhälle fritt från våld. Målet på lång sikt är att våldet i samhället ska minska.

Mål och syfte med överenskommelsen

Socialnämnden och Kvinno- och tjejjouren Mirandas mål med att ingå i en överenskommelse är att i samverkan skapa förutsättningar för ett långsiktigt arbete mot mäns och pojkars våld mot kvinnor och flickor, våld i nära relation och vuxnas våld mot barn i Katrineholms kommun. Partnerskapet syftar även till, att med gemensamma krafter, utveckla arbetsmetoder och tillsammans utveckla arbetet utifrån målgruppens behov. Genom att sammanlänka våra kunskaper respektive uppdrag så ökar möjlighet att uppnå den gemensamma samhällsutmaningen med en kommun fri från våld.

Partnerskapets innehåll

Socialtjänsten, Katrineholms kommun arbetar tillsammans med Kvinno- och tjejjouren Miranda för att tillgodose våldsutsattas behov av stöd och skydd och när det är möjligt så samordnar vi våra insatser. Kvinnojouren och tjejjouren är en del av det lokala förebyggande arbetet mot våld. Tillsammans arrangeras föreläsningar om mäns våld mot

kvinnor och andra utåtriktade insatser. Genom partnerskapet erbjuds tjänsten Storasyster som använder sig av volontärer.

Värdegrund

Partnerskapet bygger på jämbördighet mellan parterna, ömsesidig respekt, tillit och dialog och tillsammans görs planer årligen vad arbetet mot våld ska inriktas mot.

Parternas bidrag med resurser till verksamheten

Kvinno- och Tjejjouren Miranda bidrar med stöd och hjälp till våldsutsatta kvinnor, tjejer och barn, kunskapshöjning och opinionsbildning till medborgare i kommunen genom verksamhetens två medarbetare. Miranda erbjuder anonymitet för de som önskar och anpassar stödet efter den enskildes behov. Utöver detta, bidrar ett 20-tal volontärer i Mirandas regi med att erbjuda stöd och hjälp till våldsutsatta kvinnor och tjejer genom stödchatt på kvällar och helger.

Kommunen har ett långtgående ansvar att tillgodose behovet av skydd och stöd för kvinnor som utsätts för våld i nära relation och barn som upplevt våld, vilket framgår av Socialtjänstlagen. Kommunen har ett ansvar att samordna insatserna för målgruppen. För att uppnå goda resultat behöver kommunen och den idéburna sektorn upprätta goda och hållbara relationer.

Socialnämnden vill genom överenskommelsen samverka med det civila samhället i det våldsförebyggande arbetet, sprida kunskap om våld i nära relation och ge målgruppen stöd och skydd. Socialtjänsten bidrar med personal i Relationsvåldsteamet men även andra medarbetare i förvaltningen som behöver medverka för att nå det uppsatta gemensamma uppdraget.

Utåtriktad verksamhet

Såväl Social- och omsorgsförvaltningens stödverksamheter som Kvinno- och Tjejjouren Miranda arbetar idag med utåtriktad verksamhet, i syfte att sprida kunskap till allmänheten om våld i nära relation och rätten till stöd för den som är utsatt. Detta genomförs dels som fysiska event och evenemang, samt sociala medier. Som en del av samarbetet ska parterna i detta samarbete sprida kännedom om varandras stödverksamhet. Vid föreläsningar, ska kontaktuppgifter till varandras verksamheter alltid presenteras.

Styrgrupp

Det ska finnas en styrgrupp som utformar och samarbetar inom partnerskapet. Styrgruppen ska träffas en gång per termin för att följa partnerskapets utveckling och för att diskutera gemensamma frågor. Styrgruppen har ett ansvar för att information från mötena förs vidare till respektive organisation.

Styrgruppen består av följande representanter:

- Enhetschef, Vuxenstödsenheten, Social- och omsorgsförvaltningen

- Samordnare, Relationsvårdsteamet, Social- och omsorgsförvaltningen
- Verksamhetschef, Kvinno- och tjejjouren Miranda

Giltighetstid för överenskommelsen

Den ursprungliga överenskommelsen beslutades 2022. I och med ändringar i avtalet gäller nuvarande överenskommelse för åren 2024-2028. Avtalet upphör vid giltighetstidens utgång.

Tillägg

Tillägg eller ändringar i denna överenskommelse ska godkännas av båda parter och upprättas i skriftlig form.

Omförhandling

Parterna äger rätt att när som helst under perioden påkalla nya förhandlingar om villkoren i denna överenskommelse.

Utvärdering och uppföljning

Parterna ska två gånger årligen informera varandra om överenskommelsens utveckling och innehåll. Ansvar för kallelse till uppföljning faller på Social- och omsorgsförvaltningen, Katrineholms kommun. En verksamhetsplan upprättas gemensamt av parterna och utgör grund för uppföljningen. Verksamhetsplanen ska innehålla aktiviteter och målsättning för året. Vid årets slut upprättas en verksamhetsberättelse som ska rapporteras till socialnämnden.

Ekonomi

Utgångspunkten i överenskommelsen är att Socialnämnden önskar att tillsammans med kvinno- och tjejjouren Mirandas utveckla arbetssätt genom att sammanlänka det lagstyrda arbetet tillsammans med den ideella sektorns kraft i förändringsarbetet. Socialnämnden i Katrineholms kommun ersätter Överenskommelsens ekonomiska omfattning är 100 000 kr årligen och denna ersättning utbetalas av socialnämnden i Katrineholms kommun.

Båda parter bidrar med timmar från personal alternativt volontärer.

Utöver det har Kvinno- och tjejjouren Miranda möjlighet att söka föreningsbidrag via kommunlednings förvaltningen för riktade specifika uppdrag.

Kontaktpersoner

Kontaktperson för Kvinno- och tjejjouren Miranda är verksamhetschef.

Kontaktperson för socialnämnden är samordnare, Relationsvårdsteamet.

Denna överenskommelse har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna har tagit var sitt.

Katrineholm den

För Socialnämnden i Katrineholms kommun

Ordförande Socialnämnden

För Kvinno- och tjejjouren Miranda

Ordförande Kvinno- och tjejjouren Miranda

Överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap (IOP) mellan Socialnämnden Katrineholms kommun och kvinno- och tjejjouren Miranda

Förslag till beslut

Kvinn- och tjejjouren Miranda och socialnämnden i Katrineholms kommun ingår en överenskommelse om idéburet offentligt partnerskap.

Vad är ett idéburet offentligt partnerskap (IOP)

Ett IOP kan tecknas när det finns en gemensamt definierad målbild som kräver samverkan, arbetet ska syfta till att uppnå ett gemensamt allmännyttigt mål.

Om parterna tillsammans identifierat ett behov och hittat en potentiell lösning där båda parternas insatser behövs kan IOP vara en bra form. En förutsättning för att IOP ska vara möjligt är att verksamhetsområdet ligger inom den offentliga organisationens kompetens och ansvarsområde. Partnerskapet måste vara utformat på ett sätt som skiljer sig från när den offentliga parten köper en vara eller en tjänst, annars blir partnerskapet upphandlingspliktigt.

IOP är ett ömsesidigt partnerskap som kräver kontinuerlig kontakt mellan parterna. Det är till exempel vanligt att det finns någon form av styrgrupp för partnerskapet. Alla parter bidrar med resurser, i form av exempelvis pengar, tid (även oavlönade frivilligas tid räknas in), expertkompetens eller kontaktnät.

Att det finns en marknad med kommersiella aktörer som skulle kunna vara intresserade av att bedriva den verksamhet som partnerskapet gäller är inte i sig ett hinder för att teckna ett IOP. För att partnerskapet ska bedömas under finansieringsreglerna och inte bli upphandlingspliktigt är det viktigt att partnerskapet är ömsesidigt. Att parterna är jämlika och inte fungerar som en beställare och en utförare är viktigt för att partnerskapet inte ska ses som att den offentliga parten beställer en tjänst från den idéburna parten.

Bakgrund

Kvinnojouren Miranda startade sin verksamhet 1982, och 2005 utökade föreningen sin målgrupp genom att starta tjejjour. Kvinnojouren har en långtgående historisk erfarenhet av arbete med våldsutsatta och har länge arbetat med stöd och frivilliga volontärer för att ge stöd och skydd till målgruppen. Kvinnojourerna i Sverige är väletablerade föreningar och det gäller även Miranda. De har ett stort förtroende i samhället och är kända verksamheter med omfattande kunskap i dessa frågor.

Socialförvaltningens skyldigheter regleras i lag och det infördes en skyldighet i socialtjänstlagen 2007 där det tydliggjort att socialtjänsten ska verka för att kvinnor som är

eller har utsatts för våld får den hjälp och stöd de behöver för att förändra sin situation. Förra året förstärktes skyldigheten att även omfatta närstående, exempelvis barn som har bevittnat våld.

Kvinno- och Tjejjouren Miranda och socialförvaltningen, Katrineholms kommun har under många år haft ett välfungerande samarbete. Det har handlat om utbildningsåtgärder för yrkesverksamma, och samverkan kring stödsökande kvinnor.

Kvinno- och Tjejjouren Mirandas målgrupp är kvinnor boende i Katrineholms kommun, som är eller tidigare har varit utsatta för våld i nära relation, och deras eventuella barn. De erbjuder också stöd till unga tjejer från 12 år som är i behov av stöd pga. våld, utanförskap och psykisk ohälsa.

Stödinsatserna utgörs av tjejchatt och kvinnochatt, telefon, mail och fysiska möten. Verksamheten erbjuder anonymitet för de som önskar, och anpassar stödet efter den enskildes behov. Stödinsatserna erbjuds av såväl personal som volontärer. Miranda jobbar även med utbildningsinsatser, opinion och kunskapshöjning.

Gemensam samhällsutmaning

Våldet i samhället och i Katrineholms kommun har under de senaste åren ökat mot såväl barn som mot vuxna. En väg för att motverka denna utveckling är att ingå partnerskap med Kvinno- och Tjejjouren Miranda. Ett partnerskap är en naturlig utveckling efter att jobbat nära och tillsammans under många år. Det finns en tradition att tillsammans hålla utbildning för yrkesverksamma och till andra upptäckare av våld. Att tillsammans genom stabila, långsiktiga och ömsesidiga relationer främja lokal positiv utveckling för barn, unga och vuxna i Katrineholms kommun.

Partnerskapet syftar till att gemensamt arbeta för att förebygga våld i nära relation, ge våldsutsatta stöd och på så sätt verka för att nå ett jämställt samhälle fritt från våld. Målet på lång sikt är att våldet i samhället ska minska.

Mål och syfte med överenskommelsen

Socialnämnden och Kvinno- och tjejjouren Mirandas mål med att ingå i en överenskommelse är att i samverkan skapa förutsättningar för ett långsiktigt arbete mot mäns och pojkars våld mot kvinnor och flickor, våld i nära relation och vuxnas våld mot barn i Katrineholms kommun. Partnerskapet syftar även till, att med gemensamma krafter, utveckla arbetsmetoder och tillsammans utveckla arbetet utifrån målgruppens behov. Genom att sammanlänka våra kunskaper respektive uppdrag så ökar möjlighet att uppnå den gemensamma samhällsutmaningen med en kommun fri från våld.

Partnerskapets innehåll

Socialförvaltningen, Katrineholms kommun arbetar tillsammans med Kvinno- och tjejjouren Miranda för att tillgodose våldsutsattas behov av stöd och skydd och när det är möjligt så samordnar vi våra insatser. Kvinnojouren och tjejjouren är en del av det lokala förebyggande arbetet mot våld. Tillsammans arrangeras föreläsningar om mäns våld mot

kvinnor. Genom partnerskapet erbjuds tjänsten Storasyster som använder sig av volontärer.

Värdegrund

Partnerskapet bygger på jämbördighet mellan parterna, ömsesidig respekt, tillit och dialog och tillsammans görs planer årligen vad arbetet mot våld ska inriktas mot.

Parternas bidrag med resurser till verksamheten

Kvinno- och Tjejjouren Miranda bidrar med ca 350 volontärtimmar, vilket motsvarar 61 250 kr, enligt Handelsbankens norm för det ekonomiska värdet av volontärarbete, för närvarande 175 kr/timme. Dessa volontärtimmar innefattar idag stöd i form av kvinnochatt och tjejjatt. Dock finns en ambition inom föreningen att utveckla de stödinsatser som erbjuds av volontärer, något som kan möjliggöras genom bland annat ett IOP med Katrineholms Kommun. Således finns en utvecklingsplan där de volontära insatserna kommer öka de kommande åren, i syfte att möjliggöra ett mer omfattande stöd till fler utsatta kvinnor och tjejer. Ett sådant exempel är storasysterskap:

En (1) "Lillasyster" (utsatt tjej i behov av stöd) erbjuds under ett års tid en "Storasyster" (volontär). Under året ska de ha regelbunden kontakt, vilken omfattar 4 h i månaden. Detta skulle då generera 4h x 12 mån = 48 volontärtimmar per systerskap (exklusive utbildning och handledning).

Kommunen har ett långtgående ansvar att tillgodose behovet av skydd och stöd för kvinnor som utsätts för våld i nära relation och barn som upplevt våld, vilket framgår av Socialtjänstlagen. Kommunen har ett ansvar att samordna insatserna för målgruppen. För att uppnå goda resultat behöver kommunen och den idéburna sektorn upprätta goda och hållbara relationer.

Socialnämnden vill genom överenskommelsen samverka med det civila samhället i arbetet i det förebyggande arbetet med våldsprevention, sprida kunskap om våld i nära relation och ge målgruppen stöd och skydd. Socialförvaltningen bidrar med personal i relationsvårdsteamet men även andra medarbetare i förvaltningen som behöver medverka för att nå det uppsatta gemensamma uppdraget.

Utåtriktad verksamhet

Såväl Socialförvaltningens stödverksamheter som Kvinno- och Tjejjouren Miranda arbetar idag med utåtriktad verksamhet, i syfte att sprida kunskap till allmänheten om våld i nära relation och rätten till stöd för den som är utsatt. Detta genomförs dels som fysiska event och evenemang, samt sociala medier. Som en del av samarbetet ska parterna i detta samarbete sprida kännedom om varandras stödverksamhet. Vid föreläsningar, ska kontaktuppgifter till varandras verksamheter alltid presenteras.

Styrgrupp

Det ska finnas en styrgrupp som utformar och samarbetar inom partnerskapet. Styrgruppen ska träffas fyra gånger under året för att följa partnerskapets utveckling och för att diskutera gemensamma frågor. Styrgruppen har ett ansvar för att information från mötena förs vidare till respektive organisation.

Styrgruppen består av följande representanter:

- Ordförande, Kvinno- och tjejjouren Miranda
- Verksamhetschef, Kvinno- och tjejjouren Miranda
- Avdelningschef, Vuxen, Socialförvaltningen
- Samordnare mot våld i nära relation, Socialförvaltningen
- Verksamhetsledare Ungdomsteamet, Socialförvaltningen

Giltighetstid för överenskommelsen

Överenskommelse gäller för åren 2022-2026. Avtalet upphör vid giltighetstidens utgång.

Tillägg

Tillägg eller ändringar i denna överenskommelse ska godkännas av båda parter och upprättas i skriftlig form.

Omförhandling

Parterna äger rätt att när som helst under perioden påkalla nya förhandlingar om villkoren i denna överenskommelse.

Utvärdering och uppföljning

Parterna ska 2 gånger årligen informera varandra om överenskommelsens utveckling och innehåll. Ansvar för kallelse till uppföljning faller på Socialförvaltningen, Katrineholms kommun. En verksamhetsplan upprättas gemensamt av parterna och utgör grund för uppföljningen. Verksamhetsplanen ska innehålla aktiviteter och målsättning för året. Vid årets slut upprättas en verksamhetsberättelse som ska rapporteras till socialnämnden.

Ekonomi

Utgångspunkten i överenskommelsen är att Socialnämnden önskar att tillsammans med kvinno- och tjejjouren Mirandas utveckla arbetssätt genom att sammanlänka det lagstyrda arbetet tillsammans med den ideella sektorns kraft i förändringsarbetet. Socialnämnden i Katrineholms kommun ersätter Överenskommelsens ekonomiska omfattning är 100 000 kr årligen och denna ersättning utbetalas av socialnämnden i Katrineholms kommun.

Båda parter bidrar med timmar från personal alternativt volontärer.

Utöver det har Kvinno- och tjejjouren Miranda möjlighet att söka föreningsbidrag via kommunlednings förvaltningen för riktade specifika uppdrag.

Kontaktpersoner

Kontaktperson för Kvinno- och tjejjouren Miranda är verksamhetsansvarig.

Kontaktperson för socialnämnden är samordnare mot våld i nära relation.

Denna överenskommelse har upprättats i två likalydande exemplar varav parterna har tagit var sitt.

Katrineholm den

För Socialnämnden i Katrineholms kommun

Ordförande Socialnämnden

För Kvinno- och tjejjouren Miranda

Ordförande Kvinno- och tjejjouren Miranda

Socialnämndens underlag för övergripande plan med budget 2025

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden antar upprättat förslag till underlag för övergripande plan med budget 2025 och överlämnar det till kommunstyrelsen.

Sammanfattning av ärendet

I april 2024 beslutade kommunstyrelsen om Planeringsdirektiv 2025–2027. I direktivet gavs nämnderna i uppdrag att senast den 30 juni inkomma med underlag till kommunstyrelsen inför beredningen av övergripande plan med budget 2025.

Övergripande plan med budget ska enligt styrsystemet i Katrineholms kommun behandlas i kommunstyrelsen i oktober och fastställas av kommunfullmäktige i november.

Social- och omsorgsförvaltningen har med utgångspunkt från planeringsdirektivet upprättat ett förslag till socialnämndens underlag till kommunfullmäktiges övergripande plan med budget 2025. Dokumentet innehåller bland annat volymmått, förutsättningar, prioriteringar, driftbudget och investeringsbudget.

Efter att den övergripande planen med budget har beslutats av kommunfullmäktige ska respektive nämnd fastställa nämndens plan med budget. Nämndens plan med budget ska fastställas senast i december 2024.

Ärendets handlingar

- Underlag för övergripande plan med budget 2025
- Förslag till investeringsplan 2025–2029
- Förslag till fastighetsinvesteringar 2025–2029

Anna-Lena Ramstedt
Förvaltningschef

Beslutet skickas till:

Kommunstyrelsen, akten

Underlag för övergripande plan med budget 2025– 2027

Planeringsrapport

Socialnämnden

Innehållsförteckning

Inledning	3
Ansvarsområde.....	3
Förutsättningar, mål och prioriteringar	4
Tillväxt, bostäder & fler jobb	4
Ökad trygghet & säkerhet.....	5
Skola & utbildning för framtiden	7
Trygg omsorg & vård.....	8
Förebyggande och tidiga insatser för barn och unga ska prioriteras så att antalet placeringar minskar ..	9
Attraktiva & hälsofrämjande livsmiljöer	11
Klimatsmart & hållbar kommun	12
Hållbart arbetsliv & effektiv organisation.....	13
Volymutveckling	15
Preliminär driftsbudget	17
Revidering av taxor och avgifter	18
Översyn av indikatorer och riktvärden	19

Inledning

Kommunens långsiktiga planering utgår från kommunens vision och den kommunplan som tas fram för varje mandatperiod. Planeringen för ett enskilt år påbörjas under våren då planeringsdirektivet fastställs av kommunstyrelsen. Planeringsdirektivet innehåller preliminära ekonomiska ramar samt uppdrag och anvisningar till nämnder och bolag för det fortsatta planeringsarbetet. Utifrån kommunplanen och planeringsdirektivet tar nämnder och bolag fram underlag för kommunens övergripande plan med budget.

Under september och oktober sker beredning av kommunens övergripande plan med budget. Den behandlas i kommunstyrelsen i oktober och fastställs av kommunfullmäktige i november. Efter att den övergripande planen med budget har beslutats av kommunfullmäktige ska nämnderna fastställa nämndens plan med budget senast i december.

Ansvarsområde

Socialnämnden ansvarar för att fullgöra uppgifter som råd, stöd, biståndsprövningar och behandlingsinsatser enligt Socialtjänstlagen, familjerättsliga ärenden, ärenden och insatser enligt lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU), lagen om placering av barn i skyddat boende samt lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM).

Till socialnämndens uppgifter hör även handläggning av serveringstillstånd samt tillståndsgivning och tillsyn enligt alkohollagen.

Socialnämnden ansvarar även för familjecentralen, programinsatser för brottsbenägna ungdomar, råd och stöd för våldsutsatta kvinnor och insatser mot familjevåld.

Ungdomsmottagningen har varit Socialnämndens ansvar, men från och med augusti 2024 övergår ansvaret till bildningsnämnden.

Socialnämnden driver även i egen regi ett hem för vård och boende (HVB), Kollektivet HVB samt Klivet stödboende. På Socialnämnden 2024-05-23 togs ett beslut att aveckla verksamheten.

Verksamhet via samverkan

Katrineholms kommun är medlem i Vårdförbundet Sörmland som erbjuder missbruksvård för vuxna och familjerådgivning. Kommunen har därmed tillgång till Vårnäs behandlingshem som bedriver missbruksvård enligt 12-stegsmetodiken.

Socialnämnden har ingått i ett IOP (idéburet offentligt partnerskap) med Kvinnor- och tjejjouren Miranda för att tillsammans arbeta mot mäns våld mot kvinnor/våld i nära relation.

Länsjouren Södermanland är en länsgemensam socialjour. Sju av länets nio kommuner har avtal med Eskilstuna kommun som är huvudman för socialjouren. Verksamheten hanterar akuta ärenden på icke-kontorstid.

Barnhus Nyköping drivs via avtalssamverkan, där sju av länets kommuner ingår. Utöver dessa kommuner ingår Polismyndigheten, Åklagarkammaren, Barn- och ungdomspsykiatri (BUP), Barn- och ungdomskliniken och Kvinnokliniken. Målgruppen är barn och ungdomar 0–18 år, där misstanke finns om att de har blivit utsatta för brott, främst olika former av våldsbrott eller sexualbrott.

Förutsättningar, mål och prioriteringar

Tillväxt, bostäder & fler jobb

I kommunplanen betonas kommunens viktiga roll i att samverka med andra aktörer och skapa förutsättningar för de som står längst ifrån arbetsmarknaden att stegvis komma närmare en egen försörjning. Arbetsförmedlingen bedömer att arbetslösheten kommer att öka under 2024 i takt med att lågkonjunkturen fördjupas för att därefter minska under 2025 då aktiviteten i ekonomin stärks. Arbetsförmedlingens prognos gällande långtidsarbetslöshet visar på fortsatt höga siffror under 2025. Av de som söker ekonomiskt bistånd i Katrineholm uppger knappt 50% arbetslöshet som orsak. Den största gruppen som har försörjningsstöd är även dem som har ett långvarigt biståndsbehov. Det är personer som ofta lider av psykisk och fysisk ohälsa och det tar längre tid för dem att komma i egen eller annan försörjning.

Social- och omsorgsförvaltningen fortsätter tillsammans med Viadidakt med insatsen SAMKRAFT, som är ett ESF-projekt med medel från europeiska socialfonden. Syftet är att bättre identifiera behov och matcha insatser. Projektet pågår fram till 2025.

Regeringen förväntas besluta under sommaren 2024 om en aktivitetskravsreform, vilket innebär att personer som får ekonomiskt bistånd ska delta i aktiviteter på heltid som grund. Reformen kommer påverka handläggarna på ekonomiskt bistånd utifrån ökad utredning och uppföljning samt ökad samverkan med Viadidakt och Arbetsförmedlingen.

Regeringen har beslutat gällande riksnormen 2024 att normens samtliga poster har räknats upp med 8,7 procent jämfört med riksnormen för 2023. Det innebär därmed ökade kostnader för ekonomiska biståndet.

Tillgången till bostäder är väsentlig för en stor del av socialtjänstens insatser. Att nu tillgången till lägenheter är större än tidigare är underlättar socialnämndens arbete med att ge barn en tryggare uppväxt, skydda personer och skapa förutsättningar för att andra insatser lyckas.

Ökad sysselsättning och egen försörjning

- Tillsammans med Viadidakt aktivt verka för att konvertera försörjningsstöd till anställningar.
- Utveckla samverkan med Arbetsförmedlingen och andra samhällsaktörer med exempelvis psykiatri för att rätt ersättning ska bidra till att individen blir självförsörjande.
- Utveckla arbetssätt som möter aktivitetskravet.

Huvudansvar: VIAN. Medansvariga: KS/KLF, KS/SBF, BIN, KULN, STN, SOCN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

Ökad trygghet & säkerhet

Socialnämnden ska verka för att barn och unga växer upp under goda och trygga förhållanden. Våld och kriminalitet är ett område som under många år ökat och fortsätter att öka, likaså behovet av insatser för att motverka våldet.

I kommunplanen betonas betydelsen av samverkan i kommunens trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbete. Socialnämnden samarbetar med flera andra nämnder för att öka tryggheten i kommunen bland annat genom SSPF (Samverkan skola socialtjänst polis och fritid), EST (Effektiv Samordning för Trygghet) och Lyckliga gatorna. Socialnämnden har även fältassistenter och förebyggande socialsekreterare som är ute i lokalsamhället där de bygger relationer och skapar kontakter med barn och unga. Socialnämndens relationsvårdsteam, boendepedagoger och ungdomsteam har ett samarbete med fler förvaltningar och polisen i syfte att ha ett nära och aktivt trygghetsskapande arbete samt erbjuda våldspreventiva insatser. Samarbetet fortsätter och insatser justeras löpande utifrån uppkomna trygghetsbehov. I allt större utsträckning involverar socialtjänsten nätverket i individärenden. Har ett brott redan begåtts ger socialnämnden stöd och hjälp till unga brottsoffer och kan också erbjuda medling. Barn som bevittnat eller utsätts för våld i nära relation, våldsutsatta vuxna och våldsutövare får också hjälp genom olika insatser. Social- och omsorgsförvaltningen fortsätter implementeringsarbetet med kommunens POSOM-grupp (psykiskt och socialt omhändertagande).

Förtydligt brottsförebyggande ansvar

Det föreslås tillägg i den nya socialtjänstlagen som planeras träda i kraft 2025 gällande att socialnämnden ska arbeta för att förebygga och motverka kriminalitet och särskilt bland barn och unga, utöver det generella förebyggande ansvaret. Social- och omsorgsförvaltningen bedömer att det både på kort och lång sikt kommer att vara kostnadsdrivande för socialtjänsten att bedriva mer brottsförebyggande verksamhet och ta ett större ansvar för samverkan även i dessa frågor. Det är ännu oklart i vilken omfattning de nationella medel som skjuts till för anpassningarna till den nya socialtjänstlagen kommer att kunna finansiera den fortsatta omställningen.

Stärkt beredskap inom kommunal hälso- och sjukvård och socialtjänst

Sverige bygger upp totalförsvaret och kommunerna är en nyckelfunktion i det civila försvaret. Katrineholms kommun har fattat ett inriktningsbeslut om att stärka beredskapen. Kommunens arbete omfattar både kommunövergripande beredskapsarbete och förvaltningens/verksamheternas beredskapsarbete. Förvaltningens beredskapsarbete utgår från ansvar, närhet och likhetsprincipen, vilket innebär att den aktör som ansvarar för verksamheten i vardagen är också den som ansvarar för beredskapsplaneringen. Arbete med kontinuitetsplanering, utbildning och övning har påbörjats under 2024, men kommer att behöva fortsätta 2025. I dagsläget samordnas Social- och omsorgsförvaltningens arbete med stöd av Kommunledningsförvaltningen. Statsbidrag finns för ändamålet och enligt Socialstyrelsen kan kommunerna räkna med statsbidrag även 2025 och 2026.

Den upplevda tryggheten i offentliga miljöer ska öka

Huvudansvar: KS/KLF. Medansvariga: KS/SBF, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, KFAB, VSR.

- Fortsatt fältarbete kvällar och helger i miljöer där ungdomar och unga vuxna rör sig.
- Utveckla fältarbete riktat mot vuxna.

Ökad trygghet i skolan

Huvudansvar: BIN. Medansvariga: KS/KLF, KS/SBF, KULN, STN, SOCN, KFAB, VSR.

- Förebyggande socialsekreterare på skolor med störst behov, som beslutas i samverkan med bildningsförvaltningen.
- SSPF (samverkan Skola, socialtjänst, polis och fritid) jobbar i förebyggande kommunövergripande former.
- Ungdomsteamets fältassistenter vistas i skolorna under dagtid.

Ökad beredskap för samhällsstörningar

- Fortsatt arbete med beredskapsplanering för den kommunala hälso- och sjukvården och socialtjänsten.

Huvudansvar: KS/KLF. Medansvariga: KS/SBF, BIN, BMN, STN, SOCN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

Skola & utbildning för framtiden

Socialnämnden har en viktig roll att säkerställa att barn och unga som är föremål för Socialnämndens insatser går ut skolan med godkända betyg. Detta gäller särskilt placerade barn, både i familjehem och på HVB. En fungerande skolgång och avslutad gymnasieutbildning är starka skyddsfaktorer som bidrar till ett fungerande vuxenliv och en god psykisk hälsa. Social- och omsorgsförvaltningen samverkar med Bildningsförvaltningen i SkolFam som är en förebyggande arbetsmodell för att stärka skolresultat för barn placerade i familjehem.

Socialnämnden prioriterar att finnas i skolmiljön för att tillsammans med skolan tidigt upptäcka behov av stöd samt bidra till en lugnare skolmiljö.

SFI bidrar till att fler kan komma i egen försörjning och är en väsentlig insats där Socialnämnden samarbetar med Viadidakt.

En familjecentral bedrivs tillsammans med Bildningsnämnden och Regionen. Socialnämnden bidrar med tidigt stöd i föräldraskap och föräldraskapsutbildningar. Ytterligare en familjecentral planeras starta runt årsskiftet 2025/2026. Detta kommer leda till ett ökat resursbehov.

Andelen elever som klarar målen i grundskolan och når höga resultat ska öka

- Fortsatt arbete med SkolFam (systematiskt arbete med placerade barns skolgång i samverkan med bildningsförvaltningen).
- Alla placerade barn ska ha en tydlig planering gällande studier i sin vårdplan.
- Föräldraskapsutbildningar.

Huvudansvar: BIN. Medansvariga: KULN, SOCN.

Andelen elever som klarar målen i gymnasieskolan och når höga resultat ska öka

- Alla placerade unga ska ha en tydlig planering gällande studier i sin vårdplan.
- Ekonomiskt bistånd ska arbeta med att motivera unga vuxna som uppbär försörjningsstöd att återgå till eller påbörja studier.

Huvudansvar: BIN. Medansvariga: KULN, SOCN.

Trygg omsorg & vård

Ett gott socialt arbete förutsätter ett nära samarbete mellan olika myndigheter, organisationer och professioner för att kunna ge en samordnad insats. Genom att arbeta tillsammans kan man utnyttja olika kompetenser och resurser för att möta människors behov. Att använda evidensbaserade metoder och praxis är viktigt för att säkerställa att socialtjänstens insatser är effektiva och ger positiva resultat och förväntas vara ett krav enligt nya socialtjänstlagen.

Psykisk ohälsa är en växande utmaning i samhället och inte primärt ett uppdrag för socialtjänsten. Socialtjänstens yttersta ansvar används dock allt oftare som argument för att lägga över ansvaret på kommunen när andra huvudmän drar sig tillbaka.

Katrineholms kommun har ställt sig bakom den nationella ANDTS-strategin (alkohol, narkotika, doping, tobak och spel om pengar) samt även Sörmlands regionala ANDTS-strategi med åtgärdsprogram som reviderades 2023. Katrineholm ska även anta en kommunövergripande ANDTS-handlingsplan för 2024–2025 med fokus på förebyggande insatser och samverkan.

Kommunen har ett lagstadgat ansvar för att ge stöd och skydd till alla brottsoffer, med ett särskilt ansvar för våldsutsatta kvinnor och barn som har bevittnat eller utsatts för våld av närstående.

Ny Socialtjänstlag

I augusti 2020 lämnade regeringens utredare förslag till en ny socialtjänstlag. Just nu bereds förslagen av regeringen som före sommaren 2024 ska presentera ett förslag på hur lagen ska vara utformad. Enligt nuvarande tidsplan ska beslut om ny lag sedan fattas i slutet av 2024 och lagen förväntas träda i kraft i juli 2025.

Syftet med den nya lagen är att socialtjänsten ska bli mer förebyggande, jämställd och lättillgänglig än idag: att sänka trösklarna, nå invånare tidigt, innan problemen växt sig stora. Utredningen föreslår även att det införs ett krav på att all verksamhet i socialtjänsten ska bedrivas i överensstämmelse med vetenskap och beprövad erfarenhet. Precis som tidigare ska socialtjänstens verksamhet vara av god kvalitet, och kvaliteten ska löpande följas upp, utvecklas och säkras.

Den 1 februari 2024 ingick SKR en överenskommelse med regeringen för att skapa långsiktigt goda förutsättningar och förbereda kommunerna inför nya lagen. Förebyggande och lätt tillgänglig socialtjänst samt kunskapsbaserad socialtjänst är de prioriterade områden som pekats ut. Regeringen har meddelat att kommunerna kommer få medel för att göra omställningen möjlig. Under 2024 har Katrineholms kommun kunnat söka 650 tkr i statsbidrag för att genomföra läges- och behovsanalys inför förändringen. Denna kommer ligga till grund för och tydligare visa vilka förändringar som behövs inom Katrineholms kommun.

I budgetpropositionen för 2024 aviserade regeringen att kommuner ska få medel under flera år för att stimulera omställning av verksamheten. Under 2024 finns 200 miljoner kronor avsatta, under 2025 finns 1,2 miljarder och under åren 2026–2028 finns 2,2 miljarder årligen. Vad medlen kan användas till under 2025–2028 är fortfarande inte klart och kommer vara avgörande för fortsatt arbete.

Ny lagstiftning skyddat boende

Från 1 april 2024 gäller ny lagstiftning för skyddat boende gällande våldsutsatta. Lagändringarna innebär bland annat att skyddat boende ska regleras i socialtjänstlagen. Barn som följer med en vårdnadshavare till ett skyddat boende ska bedömas och beviljas insatsen individuellt, och socialnämnden ska ansvara för att tillgodose barnets behov av stöd- och hjälpinsatser. Detta innebär ökade kostnader för placering och uppföljning av de medföljande barnen.

Samsjuklighetsutredningen

Samsjuklighetsutredningen fick i uppdrag att föreslå hur samordnade insatser när det gäller vård, behandling och stöd kan säkerställas för barn, unga och vuxna med samsjuklighet i form av missbruk och beroende och annan psykiatrisk diagnos eller liknande. Syftet med uppdraget är att skapa förutsättningar för att personer erbjuds en samordnad, behovsanpassad och patientcentrerad vård och omsorg samt får tillgång till alla de insatser som de behöver.

I februari 2023 överlämnade Samsjuklighetsutredningen sitt slutbetänkande till regeringen. Där framgår bland annat att regionernas hälso- och sjukvård föreslås ansvara för all behandling av skadligt bruk eller beroende och att behandlingen ges samordnat med behandling för andra psykiatriska tillstånd.

I slutbetänkandet föreslår utredaren att de föreslagna lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2026.

Länskompotten

Katrineholms kommun ingår i Länskompotten. Överenskommelsen avser vuxna personer över 18 år, med eller utan barn, som är utsatta för våld i nära relation och som på grund av detta inte kan bo kvar i sin hemkommun, men som kan bo i en närliggande kommun. Genom denna överenskommelse betraktar kommunerna i Sörmland (exkluderat Trosa kommun) det som en gemensam angelägenhet, att samverka vid byte av bostadsort över kommungränsen för våldsutsatta och deras barn när det bedöms lämpligt. Genom samverkan kan placeringstiden i skyddat boende kortas ner. Med en långsiktig och hållbar boendelösning kan livskvaliteten för de våldsutsatta och deras barn förbättras.

Förebyggande och tidiga insatser för barn och unga ska prioriteras så att antalet placeringar minskar

- Fortsatt arbete med SSPF (samverkan Skola, socialtjänst, polis och fritid).
- Utveckla förebyggande socialsekreterare.
- Fler föräldrastödsutbildningar.
- Säkerhetsteam utifrån Signs of Safety.
- Familjestödjare på familjecentral.

Huvudansvar: SOCN. Medansvariga: KS/KLF, BIN, KULN, VON.

Fler ska få en förbättrad situation efter kontakt med individ- och familjeomsorgen

- Utveckla öppna insatser.
- Utveckla familjehemsvården.
- Utveckla hemmaplanslösningar för vuxna med skadligt bruk och beroende.
- Utveckla hemmaplanslösningar för skyddsplacerade som bedöms kunna komma tillbaka till närområdet.
- Öka kompetensen inom målgruppen samsjuklighet.

Huvudansvar: SOCN

Kostnaden per brukare inom individ- och familjeomsorgen ska minska

- Kortare placeringar.
- Utveckla förebyggande insatser.
- BSFT (kort strategisk familjeterapi).
- Att fler ska gå ut i egen eller annan försörjning.

Huvudansvar: SOCN

Attraktiva & hälsofrämjande livsmiljöer

För att kunna ge barn och unga en bra start i livet är det viktigt med ett rikt kultur-, idrotts- och fritidsliv. Katrineholms kommun deltar kommunövergripande sedan 2021 i organisationen Generation Peps projekt Pep Kommun. Syftet är att skapa bättre förutsättningar för barn och unga att leva ett aktivt och hälsosamt liv.

Fler barn och unga ska delta aktivt i kultur-, idrotts- och fritidslivet

- Delta aktivt i arbetet med Lyckliga gatorna för att främja fritidsverksamheter för barn och unga.
- Delta i Generation Peps arbete med Pep Kommun.

Huvudansvar: STN. Medansvariga: BIN, KULN, SOCN.

Jämställda och jämlika kultur-, idrotts- och fritidsverksamheter

- Delta i arbetet med Lyckliga gatornas verksamheter.
- Delta i Generation Peps arbete med Pep Kommun.

Huvudansvar: STN. Medansvariga: KS/KLF, BIN, KULN, SOCN, VON.

Klimatsmart & hållbar kommun

Inom Social- och omsorgsförvaltningen är resfria möten, samåkning, cykel och gång olika sätt att bidra till att minska beroendet av fossila bränslen.

Genom att erbjuda möjlighet till distansarbete och mer flexibla arbetssätt bidrar Socialnämnden även till en hållbar miljö. Det innebär att befintliga lokaler kan utnyttjas mer effektivt och behovet av fler, nya och större lokaler minskar. Det bidrar även till ett mer hållbart privatliv, den totala arbetstiden kan disponeras effektivare och digital interaktion ökar också möjligheten att delta i nationella och regionala nätverk.

Åtgärder för energieffektivisering sker i samband med underhåll.

Minskat avfall och ökad återanvändning och återbruk

Huvudansvar: KS/SBF. Medansvariga: KS/KLF, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

- Arbeta aktivt med att i första hand se om möbler finns på Bytestorget (kommunens återbrukscentral).

Minskad klimatpåverkan från kommunens fordon och transporter

Huvudansvar: STN. Medansvariga: KS/KLF, KS/SBF, BIN, BMN, KULN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

- Se över möjligheten att ersätta bil med alternativa färdmedel.

Minskad energi- och elförbrukning i de kommunala verksamheterna

Huvudansvar: KS/SBF. Medansvariga: KS/KLF, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

- Se över möjligheter till samlokalisering inom Social- och omsorgsförvaltningens verksamheter.

Hållbart arbetsliv & effektiv organisation

Kommunplanen framhåller att kommunen måste intensifiera arbetet med att locka och behålla medarbetare, men också att se över och effektivisera arbetsätt och verksamheter.

Personalomsättningen i socialtjänsten är nationellt sett hög och bland socialsekreterare ligger den på närmare 30 %. Svårigheten att behålla och attrahera personal inom socialt arbete kan enligt rapport från Socialstyrelsen delvis bero på hög arbetsbelastning och bristande förutsättningar för att utföra ett gott arbete.

Katrineholm har, liksom övriga kommuner i länet, under en längre tid haft betydande svårigheter med att rekrytera socialsekreterare. Det har nu blivit lättare att rekrytera socialsekreterare vilket innebär att samtliga tjänster är tillsatta och det finns inte längre några konsulter kvar på Social- och omsorgsförvaltningen.

Den problematik socialtjänstens individ- och familjeomsorg möter blir alltmer komplex. Socialtjänsten behöver ha en förmåga att ständigt ställa om och anpassa verksamheten utifrån nya behov. En anpassning som kräver flexibilitet hos såväl organisationen som dess medarbetare. Komplexiteten i arbetsuppgifterna ställer stora krav på medarbetarnas förmåga att självständigt hantera svåra och motstridiga situationer. Därutöver behövs ett nära samarbete, kommunikation och koordinering mellan olika aktörer för att möta behoven med samordnad insats från olika myndigheter och professioner.

Att kontinuerligt utbilda och vidareutbilda socialtjänstens personal är viktigt för att säkerställa att de har de kunskaper och verktyg som krävs för att möta komplexa utmaningar. Yrkesresan erbjuder socialtjänstens medarbetare både introduktion och kompetensutveckling som utgår från bästa tillgängliga kunskap, på ett samlat och pedagogiskt sätt. Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) samverkar med Socialstyrelsen och Regionala samverkans- och stödstrukturer (RSS) för att kunna genomföra Yrkesresan. Nya medarbetare inom den sociala barn- och ungdomsvården har fått utbildning sedan starten hösten 2022. Under våren 2024 lanseras även utbildningar för vana medarbetare in, som jobbat 2–5 år. Under 2025 planeras lansering för skadligt bruk och beroende, myndighetsutövning.

Social- och omsorgsförvaltningen ska under 2025 införa ett nytt länsgemensamt verksamhetssystem för dokumentation och handläggning. Eftersom upphandlingsarbete pågår i nuläget finns viss osäkerhet gällande kostnader vid införandet.

Den digitala utvecklingen innebär både en möjlighet och utmaning. Utvecklingen kräver kompetens och ekonomiska satsningar. Samtidigt kan enklare administrativa arbetsuppgifter ersättas och arbetsuppgifterna bli mer attraktiva. För att klara framtidens välfärd behöver tempot i den digitala utvecklingen öka. För att möta medborgarnas behov arbetar Socialnämnden för att fler av Social- och omsorgsförvaltningens tjänster ska digitaliseras och automatiseras. Socialtjänsten är ett område där digitaliseringen bär med sig stora möjligheter, inte minst när det gäller självständighet, delaktighet och inflytande.

Högt medarbetarengagemang

Huvudansvar: KS/KLF. Medansvariga: KS/SBF, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

- Följa upp och arbeta aktivt med handlingsplaner utifrån den senaste medarbetarundersökningen samt genomföra ny undersökning.
- Arbete utifrån Yrkesresan.

Halverad sjukfrånvaro för kommunens medarbetare

Huvudansvar: KS/KLF. Medansvariga: KS/SBF, BIN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

- Stärkt arbetsmiljöarbete med utgångspunkt från bland annat medarbetarundersökningen och kontinuerlig uppföljning av sjuktal.
- Särskilt stöd från HR till enheter med hög sjukfrånvaro.
- Fortsatt arbete med friskfaktorer.
- Erbjudna hälsofrämjande aktiviteter i samarbete med hälsoinspiratör.

God tillgänglighet till service och bra bemötande i kontakt med kommunen

Huvudansvar: KS/KLF. Medansvariga: KS/SBF, BIN, BMN, KULN, STN, SOCN, VIAN, VON, KFAB, KVAAB, VSR.

- Fortsatt utveckling av service till invånarna genom digitalisering, automatisering och e-tjänster.

Volymutveckling

Volymmått	Helår 2023	Progn 2024	Progn 2025	Progn 2026	Progn 2027
Hushåll med utbetalt försörjningsstöd, antal per månad	410	420	420	400	400
Familjehemsplacerade barn och unga (0-20 år), antal vård dygn	23 300	25 300	25 000	24 700	24 500
Familjehemsplacerade barn och unga (0-20 år), antal unika individer	100	120	118	115	112
Institutionsplacerade barn och unga (0-20 år), antal vård dygn	10 073	8 000	7 700	7 400	7 100
Institutionsplacerade barn och unga (0-20 år), antal unika individer	52	33	30	30	30
Institutionsplacerade vuxna (missbruk och beroende), antal vård dygn	4 282	3 700	3 500	3 300	3 100
Institutionsplacerade vuxna (missbruk och beroende), antal unika individer	35	25	25	25	25
Öppet intag på Vårnäs, antal vård dygn	1 693	1 700	1 700	1 700	1 700
Skyddsplaceringar, antal dygn	1 819	1 500	1 200	1 200	1 200
Skyddsplaceringar, antal unika individer	12	15	15	15	15
Skyddsplaceringar medföljande barn och unga (0-20 år), antal vård dygn		720	1 080	1 080	1 080
Skyddsplaceringar medföljande barn och unga (0-20 år), antal unika individer		6	9	9	9
Föräldrastödsutbildning, antal utbildade föräldrar	42	150	200	200	200

Volymförändringar inom socialnämndens ansvarsområde går inte alltid hand i hand med befolkningsprognoser och resursfördelningsmodeller. Volymerna styrs även av faktorer som är svåra eller till och med omöjliga att styra över som t.ex. samhällsförändringar, internationella händelser, skärpta krav i lagstiftning och tillgången av hjälp och stöd från andra huvudmän. Samhällets och socialtjänstens begränsade resurser innebär en utmaning i sig. Genom att identifiera riskfaktorer och erbjuda tidigt stöd kan socialtjänsten bidra till att förhindra eller mildra problem innan de blir för stora.

Antalet hushåll med utbetalt försörjningsstöd förväntas minska på sikt utifrån att prognoserna gällande arbetslöshet förväntas minska.

Ambitionen är att minska antalet barn och unga som är placerade på HVB samt förkorta längden på dessa placeringar. Utifrån detta förväntas antalet familjehemsplaceringar öka.

Antalet vårddygn för institutionsplacerade vuxna förväntas minska genom fler hemmaplanslösningar med både boende- och öppenvårdsinsatser.

Antalet vårddygn för skyddat boende förväntas sjunka framöver, vilket dels beror på ett lägre inflöde av skyddsärenden, dels på ett intensifierat arbete med uppföljning av insatser som ges samt då flera av de skyddsplacerade har slussats ut i nya kommuner.

Utifrån ny lagstiftning gällande skyddsplaceringar avseende barn bedöms det viktigt att följa detta varpå nya volymmått, avseende både antal vårddygn och individer.

Det pågår ett arbete för att nå ut bättre med föräldraskapsutbildningen, bland annat genom att planera föräldrastödsgrupper utifrån ett årshjul, erbjuda utbildningar på andra tider och i olika lokaler, ta fram en informationsbroschyr och sprida information både internt och via samverkanspartners.

Preliminär driftsbudget

Verksamhet/avdelning (belopp i tkr)	Budget 2024	Prel budget 2025	Prel budget 2026	Prel budget 2027
Socialnämnden	- 210 489	-211 350	-211 350	-211 350

Socialnämndens budgetram justeras enligt planeringsdirektivet med 861 tkr till 2025. Justeringen beror främst på justering av PO från 2024. Justering gällande löneuppräknings och avskrivningar är inte beaktade i ramen utan finns budgeterade centralt och fördelas till nämnderna senare. En justering av ramen kommer även att ske gällande ungdomsmottagningen som går över till Bildningsnämnden.

Socialnämnden kommer att under 2025 fortsätta sitt arbete att få en budget i balans. Sammanslagningen av Socialnämndens och Vård- och omsorgsnämndens förvaltningar leder till fokus på ekonomi och organisation. Ny socialtjänstlag kommer att påverka socialnämndens uppdrag.

Revidering av taxor och avgifter

Förslag om revideringar av taxor och avgifter kommer att behandlas i socialnämnden i augusti 2024.

Översyn av indikatorer och riktvärden

Social- och omsorgsförvaltningen arbetar på att ta fram en förenklad modell för att mäta Kostnad per brukare med målet att ha en modell inför plan med budget under hösten 2024.

Socialnämndens förslag till investeringsplan 2025-2029

Belopp i tkr															
Benämning	Investeringsutgift					Driftkonsekvenser					Kat	Mål	Beskrivning och syfte	Konsekvens om avslag	
	2025	2026	2027	2028	2029	2025	2026	2027	2028	2029					
Verksamhetssystem	1 000	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	4	7	Nuvarande avtal har löpt ut och ny upphandling görs gemensamt med andra Sörmlands kommuner.	Ett verksamhetssystem är av yttersta nöd för att hantera lagstadgad och rättssäker verksamhet.
Inventarier		100	100	100	0	0	0	0	0	0	0	4	7	Möta behov av att förnya respektive ersätta möbler och inventarier till verksamhetslokaler och kontor.	Försämrade möjligheter att nå övergripande mål om attraktiv arbetsgivare och effektiv organisation.
Arbetsmiljöinvesteringar	300	300	300	300	0	0	0	0	0	0	0	4	7	Möta behov av att förbättra arbetsmiljön som framkommit genom bl.a. OSA-enkäten och handlingsplanen från den.	Försämrade möjligheter att nå övergripande mål om attraktiv arbetsgivare och effektiv organisation.
Summa	1 300	400	400	400	0	0	0	0	0	0	0				

Socialnämndens förslag till investeringsplan 2025-2029

Nämnd	Belopp i tkr Benämning	Investeringsutgift					Hyresåtagande					Kat	Mål	Beskrivning och syfte	Konsekvens om avslag
		2025	2026	2027	2028	2029	2025	2026	2027	2028	2029				
SOCN	Elbilsaddning Västgötagatan		200				0	46	0	0	0	2.	6. Klimatsmart & hållbar kommun	Behov av att ladda verksamhetens bilar.	Investeringar i elstolpar avgörande för att stödja övergången till elbilar.
Summa		0	200	0	0	0	0	46	0	0	0				



Yttrande över remiss med förslag om ny anställningsmyndighet

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden ställer sig bakom social- och omsorgsförvaltningens bedömning och översänder den som sin egen till kommunledningsförvaltningen.

Sammanfattning av ärendet

Idag är respektive nämnd i Katrineholms kommun en egen anställningsmyndighet. Det gör att kommunen som arbetsgivare och organisation omfattar sju anställningsmyndigheter. Kommunledningsförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen tar över denna roll för hela kommunorganisationen, och blir ensam anställningsmyndighet. Personalutskottet har ställt sig bakom detta förslag. Fördelar med förslaget är att kommunen uppträder som en arbetsgivare, med kommunstyrelsen som ansvarig för arbetsgivarpolitiken som helhet. Fördelningen i ansvarsfrågan förväntas bli tydligare. Nämnderna som styr verkställigheten, verksamheten och ansvarar för den till verksamheten knutna arbetsmiljön enligt reglementet, medan kommunstyrelsen ansvarar för arbetsgivaruppdraget.

Oavsett eventuellt beslut om en anställningsmyndighet föreslås även omformuleringar av anställningsavtalen. Syftet är att säkerställa ändamålsenlig hantering ur ett kommunal-och arbetsrättsligt perspektiv, samt ökad flexibilitet att ställa om organisationen vid behov, exempelvis i krissituationer.

Förändringen föreslås träda i kraft årsskiftet 2024/2025.

Social- och omsorgsförvaltningen bedömer att förslaget i sin helhet, både när det gäller en anställningsmyndighet, samt omformulerade anställningsavtal, bör genomföras.

Ärendets handlingar

- Personalutskottets beslut 2024-04-03, § 8 En anställningsmyndighet
- Tjänsteskrivelse från kommunledningsförvaltningen - En anställningsmyndighet

Lars Carlberg
Utredare

Beslutet skickas till: kommunledningsförvaltningen, akten

§ 8

KS/2024:160

En anställningsmyndighet

Personalutskottets beslut

- Personalutskottet ställer sig bakom förslaget om att övergå från sju anställningsmyndigheter till en anställningsmyndighet under Kommunstyrelsen.
- Förslaget sänds på remiss till nämnderna för yttrande till senast den 30 juni 2024.

Sammanfattning av ärendet

Idag är respektive nämnd egen anställningsmyndighet. Det innebär att kommunen som arbetsgivare och organisation omfattar sju anställningsmyndigheter.

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen tar över denna roll för hela kommunorganisationen.

Fördelarna med detta förslag är främst att kommunen agerar och uppträder som en arbetsgivare, då kommunstyrelsen är ansvarig för kommunens arbetsgivarpolitik.

Ansvarsfrågan blir tydligare - nämnderna styr verksamheten och den därtill kopplade arbetsmiljön och kommunstyrelsen har ansvar för arbetsgivaruppdraget.

Verkställigheten av arbetsgivarpolitiken ska inte blandas samman med nämndens verksamhetsansvar. Utifrån reglementet är respektive nämnd ytterst ansvarig för verksamheten och den till verksamheten knutna arbetsmiljön.

För att öka flexibiliteten, säkerhetsställa ändamålsenlig hantering utifrån kommunalrätt och arbetsrätt samt öka möjligheterna att exempelvis kombinera arbeten inom olika nämnder inom samma anställningsavtal föreslås anställningsavtalen, oavsett beslut om en anställningsmyndighet, omformuleras.

Ärendets handlingar

- Kommunledningsförvaltningens tjänsteskrivelse, 2024-03-26

Personalutskottets överläggning

Under personalutskottets överläggning yttrar sig Mica Vemic (SD), Ulrica Truedsson (S), Gunnar Ljungqvist (S), Anneli Hedberg (S), Fredrik Ahlman (M) och Inger Fredriksson (C) samt personalchefen Ingrid Lindbom.

Beslutet skickas till:

Berörda nämnder

Akten



En anställningsmyndighet

Förvaltningens förslag till beslut

- Personalutskottet ställer sig bakom förslaget om att övergå från sju anställningsmyndigheter till en anställningsmyndighet under Kommunstyrelsen.
- Förslaget sänds på remiss till nämnderna för yttrande till senast den 30 juni 2024.

Sammanfattning av ärendet

Idag är respektive nämnd egen anställningsmyndighet. Det innebär att kommunen som arbetsgivare och organisation omfattar sju anställningsmyndigheter.

Förvaltningen föreslår att kommunstyrelsen tar över denna roll för hela kommunorganisationen.

Fördelarna med detta förslag är främst att kommunen agerar och uppträder som en arbetsgivare, då kommunstyrelsen är ansvarig för kommunens arbetsgivarpolitik.

Ansvarsfrågan blir tydligare - nämnderna styr verksamheten och den därtill kopplade arbetsmiljön och kommunstyrelsen har ansvar för arbetsgivaruppdraget.

Verkställigheten av arbetsgivarpolitiken ska inte blandas samman med nämndens verksamhetsansvar. Utifrån reglementet är respektive nämnd ytterst ansvarig för verksamheten och den till verksamheten knutna arbetsmiljön.

För att öka flexibiliteten, säkerhetsställa ändamålsenlig hantering utifrån kommunalrätt och arbetsrätt samt öka möjligheterna att exempelvis kombinera arbeten inom olika nämnder inom samma anställningsavtal föreslås anställningsavtalen, oavsett beslut om en anställningsmyndighet, omformuleras.

Ärendebeskrivning

Frågan om en anställningsmyndighet för organisationen har vid flera tillfällen varit uppe för dialog.

Senast uppstod den under pandemin då både administrativa och arbetsrättsliga hinder behövde hanteras för att säkerhetsställa god och säker vård genom att temporärt flytta avgörande kompetenser mellan förvaltningarna. Något som försenade förflyttningen mellan arbetsplatser i kommunen och kunde ha påverkat brukare och patienter.

En omvärldsbevakning har gjorts i närbelägna kommuner och det finns olika lösningar, beroende på hur organisationerna styrs.

Arbetsgivarepolitiken – en arbetsgivare

En anställningsmyndighet ger tydligare förutsättningar för en enhetlig politisk styrning i arbetsgivarfrågorna.

Arbetsgivarpolitiken styrs genom att kommunfullmäktige fattar beslut om inriktningsfrågor. Utifrån styrdokument som fastställts av kommunfullmäktige fastslår tjänstemannaorganisationen riktlinjer, handlings- /åtgärdsplan och rutiner. I styrdokumentet tydliggörs ambitioner och villkoren för olika personalrelaterade frågor som exempelvis anställningsförmåner, lönebildning och arbetsmiljörelaterade frågor. Hur attraktiv Katrineholms kommun uppfattas som arbetsgivare kan påverkas av att nämnderna hanterar personalfrågor olika. En sammanhållen arbetsgivarpolitik är en av förutsättningarna för att kunna arbeta aktivt med hur både blivande och redan anställda uppfattar Katrineholms kommun som arbetsgivare.

Utifrån ett arbetsrättsligt perspektiv förutsätts det att kommunen uppträder som en arbetsgivare och hanterar personalfrågorna på samma sätt, oavsett vilken nämnd medarbetaren tillhör. De kommunövergripande personalfrågorna samverkas med de fackliga parterna i Cesam (central samverkansgrupp) och berör därmed samtliga anställda i kommunen. I respektive nämnds delegationsordning finns beskrivet vem det är som har delegation att besluta i olika personalfrågor. Genom att samla alla anställda inom en anställningsmyndighet ökar möjligheten till en enhetlig hantering av personalfrågor.

Den föreslagna förändringen, där kommunstyrelsen blir anställningsmyndighet och därefter delegerar arbetsgivaruppdraget direkt till förvaltningscheferna, vilka är anställda av kommunstyrelsen, ger en tydlig ansvarskedja där verkställigheten av arbetsgivarpolitiken framför allt blir en fråga mellan förvaltningschef och kommunstyrelsen.

Verksamhetsansvar

Verkställigheten av arbetsgivarpolitiken ska inte blandas samman med nämndens verksamhetsansvar. Respektive nämnd är ytterst ansvarig för verksamheten utifrån de av kommunfullmäktige fastställda reglementet där nämnden har ansvar för att säkerställa en fungerande verksamhet i form av mål- och resultatstyrning samt ekonomisk uppföljning. Förvaltningschefens har i sin tur ansvar att gentemot nämnden säkerställa verksamhetens kvalitet, effektivitet och organisation.

I praktiken innebär därför förslaget få ändringar i den löpande verksamheten. Anställande chef har fortsatt ansvar för att attrahera, rekrytera, utbilda och behålla medarbetare. Chefsuppdraget är därmed intakt, till exempel att anställa, fatta beslut om lön med mera enligt delegationsordningen.

Arbetsmiljö

I kommuner och regioner är det obligatoriskt att det finns en skriftlig fördelning av arbetsmiljöuppgifter. Det är fullmäktige som har det yttersta ansvaret för arbetsmiljön.

Det har gjorts en omvärldsbevakning i länet och kontakter har tagits med SKR för att inhämta erfarenheter kring frågan om anställningsmyndighet och fördelning av

arbetsmiljöuppgifter. Olika kommuner och regioner har olika organisationer och styrmodeller. Därför går det inte att säga något bestämt om hur fördelning av arbetsmiljöuppgifter ska göras.

Till skillnad från arbetsgivaransvaret, som följer LAS (Lagen om anställningsskydd) och kommunalrättsliga principer, fördelas arbetsmiljöansvaret utifrån arbetsmiljölagstiftning. Det innebär att arbetsgivaren med beaktande av arbetsmiljölagen har valfrihet i hur arbetsmiljöuppgifter fördelas, med utgångspunkt i att delegaten alltid ska ha mandat och resurser för att kunna fullgöra arbetsmiljöansvaret för den verksamhet som den bedriver. Frågan om kommunstyrelsens roll som anställningsmyndighet påverkar därför inte frågan om hur arbetsmiljöansvaret fördelas.

Arbetsmiljölagen förutsätter en obruten kedja i ansvarstagande för verksamhet från respektive nämnd till enskild medarbetare. Fördelningen av ansvaret bygger på att respektive nivå, som nämnd, förvaltningschef, verksamhetschef och enhetschef, har förutsättningar att utifrån kunskap, budget och befogenheter utföra verksamheten i enlighet med arbetsmiljölagstiftningen.

Fördelningen av arbetsmiljöuppgifterna på de olika nivåerna ska ske utifrån straffrättsliga principer, där respektive nivå har ansvar för sina arbetsmiljöuppgifter som de har fått delegerat till sig. Nämnden fördelar arbetsmiljöansvar till förvaltningschef, som fördelar vidare ut i organisationen. En chef som bedömer att förutsättningar saknas för uppgiften genom otillräckliga befogenheter eller budget kan returnera arbetsmiljöansvaret. Det innebär att arbetsmiljön i större utsträckning är en verksamhetsknuten fråga än en arbetsgivarpolitisk fråga.

Detta är också en rekommendation från SKR att följa verksamhetsansvaret vid fördelning av arbetsuppgifter för att "inget ramlar mellan stolarna". Därför är det lämpligt att arbetsmiljöansvar och verksamhetsansvar följer varandra. Om ett organ har ansvar för verksamheten är rekommendationen att samma organ har en fördelning av arbetsmiljöuppgifter.

Övertalighet

Förslaget med att låta kommunstyrelsen vara anställningsmyndighet för hela kommunen påverkar inte en eventuell turordningslista vid en arbetsbristförhandling. Detta styrs av dom turordningsregler som finns i våra kollektivavtal och som innebär att den yttersta gränsen för turordningen är förvaltningsnivån.

Arbetsplikt eller arbetsskyldighet

Kommunstyrelsen har rent kommunalrättsligt befogenheter att förflytta personal mellan kommunens anställningsmyndigheter. Det är dock inte möjligt att omplacera till arbete utanför en medarbetares arbetsskyldighet. Som utgångspunkt sätter arbetsbeskrivningen i anställningsavtalet gränsen för arbetsskyldigheten.

Kommunorganisationen med sju anställningsmyndigheter innebär fler administrativa, men också arbetsrättsliga utmaningar som blev tydliga i samband med arbetet kring heltid som norm och under pandemin då det uppstod behov av att temporärt omplacera kompetenser för att säkerställa god och säker vård.

Enligt en allmän princip inom arbetsrätten utgörs den yttre ramen för den anställdes arbetskyldighet oftast av tillämpligt kollektivavtalsområde som den anställda omfattas av. Detta innefattar arbetsgivarens naturliga verksamhetsområde. En anställd är alltså skyldig att utföra allt arbete som rymms inom detta område.

Anställningsavtalet är av stor betydelse för att bland annat fastställa en medarbetarens arbetskyldighet. I nuvarande anställningsavtal inom Katrineholms kommun anges en fast placering vid respektive anställningsmyndighet.

Utifrån ovanstående är det anställningsavtalets utformning som sätter ramen för medarbetarens arbetskyldighet. Arbetsgivaren har en vid rätt att leda och fördela arbetet, vilket också innebär omplacering av medarbetare så länge det sker inom medarbetarens arbetskyldighet. För att öka flexibiliteten, säkerhetsställa ändamålsenlig hantering utifrån kommunalrätt och arbetsrätt samt öka möjligheterna att exempelvis kombinera arbeten inom olika nämnder inom samma anställningsavtal föreslås anställningsavtalen, oavsett beslut om en anställningsmyndighet, formuleras om till: Anställd inom Katrineholms kommun och för närvarande placerad vid *"enhet på förvaltningen"*.

Sammanfattningsvis är kommunledningsförvaltningens bedömning, att en förändring om att övergå från sju anställningsmyndigheter till en anställningsmyndighet, kan rekommenderas. Det ger en ökad flexibilitet att ställa om organisationen vid behov, särskilt vid krissituationer. Beslut om förändrad anställningsmyndighet kommer att innebära att reglementen behöver ändras. Om beslut fattas om förändrad anställningsmyndighet föreslås att det lämpligen träder i kraft vid årsskiftet 2024/2025. Ytterligare en konsekvens som behöver belysas inför att en förändring genomförs är huruvida anställningsavtalen ska skrivas om eller om det sker i samband med nyanställning.

Ingrid Lindbom
Personalchef

Beslutet skickas till:

Berörda nämnder

Vår handläggare
Matilda Johansson

Handläggare telefon
0150-570 18

Mottagare:

Socialnämnden

Handläggare e-post
Matilda.Johansson2@katrineholm.se

Meddelanden

Förvaltningens förslag till beslut

Socialnämnden lägger meddelandena till handlingarna.

Sammanfattning av ärendet

Utdrag ur socialnämndens diarium över handlingar för perioden 2024-05-16 – 2024-06-06:

Kommunstyrelsen

KS §77 Planeringsdirektiv 2025 med plan för 2026-2027 (SOCN2024:340-342)

Kommunfullmäktige

KF §110 Organisatorisk överflytt av huvudmannskapet för ungdomsmottagningen (SOCN2024:356)