

Program för uppföljning av privata utförare i Katrineholms kommun

Dokumentinformation

Beslutshistorik

Antagen av kommunfullmäktige 2016-11-21, § 174

Senast ändrad av kommunfullmäktige

Förläng giltighetstid beslutat av kommunfullmäktige 2019-12-18, § 212

Förläng giltighetstid beslutat av kommunstyrelsen 2020-12-18 § 124

Revidering av kommunfullmäktige 2021-06-14, § 94

Giltighet

Gäller från och med 2021-06-14

Gäller till och med 2023-12-31

Förvaltare¹

Inom kommunstyrelsens ansvarsområde

Kategori

- Övergripande anvisningsdokument

Uppföljning

Hur: Kontroll av dokumentets aktualitet ska göras efter det att kommunstyrelsens uppföljning genomförts

När: Årligen

¹ Förvaltarens ansvar innebär att:

- dokumentet efterlevs
- är tillgängligt
- följa eventuellt ändrade förutsättningar för dokumentet
- dokumentet följs upp och revideras
- dokumentet är aktuellt och uppdaterat

Innehåll

Beslutshistorik.....	2
Senast ändrad av kommunfullmäktige	2
Giltighet	2
Förvaltarskap	2
Kategori	2
Uppföljning	2
Program för uppföljning av privata utförare i Katrineholms kommun	4
1 Bakgrund	4
2 Regelverk	4
3 Privat utförare.....	4
4 Programmets omfattning.....	4
5 Kommunstyrelsens och nämndernas ansvar	5
6 Avtalsuppföljning.....	5
7 Information.....	5

Program för uppföljning av privata utförare i Katrineholms kommun

1 Bakgrund

Kommunfullmäktige ska för varje mandatperiod anta ett program med mål och riktlinjer för verksamheter som utförs av privata utförare. Syftet är att förbättra uppföljning och kontroll av privata utförare samt öka allmänhetens insyn i privata utförarens verksamhet.

Kommunen ska följa upp verksamhet som genom avtal lämnats över till en privat utförare. Genom avtalet ska kommunen tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnats över.

Allmänheten har rätt till information om olika utförare när kommunal verksamhet är konkurrensutsatt och valbar för den enskilde.

2 Regelverk

Enligt kommunallagen ska kommunen:

- kontrollera och följa upp verksamhet som enligt avtal drivs av en privat utförare
- genom avtal tillförsäkra information som gör det möjligt för allmänheten att få insyn
- se till att kommunala företag ger allmänheten insyn i verksamhet som de lämnar till privata utförare
- tillgodose en generell informationsskyldighet när enskilda personer kan välja mellan olika utförare.

3 Privat utförare

En privat utförare definieras i kommunallagen som en juridisk person eller en enskild individ som har hand om ansvaret av en kommunal angelägenhet enligt 3 kap. 12 § KL.

Det kan handla om olika företagsformer som aktiebolag, stiftelser, enskilda firmor etc.

Varken ett hel- eller delägt kommunalt bolag eller en sådan stiftelse eller förening som avses i 3 kap. 11 § KL är att betrakta som privata utförare. Programmet omfattar inte förskolor och skolor då sådan verksamhet inte upphandlas utan regleras genom tillståndsgivning.

- Privata aktörer kan bli utförare av en kommunal angelägenhet genom att vinna en offentlig upphandling enligt Lag (2016:1145) om offentligupphandling (LOU)
- kvalificera sig för att ingå i ett valfrihetssystem enligt Lag (2008:962) om valfrihetssystem (LOV) eller
- sälja enstaka tjänster till kommunen.

4 Programmets omfattning

Programmet gäller all den verksamhet som upphandlats och omfattar framför allt verksamheter som tydligt riktar sig till kommunens medlemmar.

Det kan handla om såväl hela verksamheter (till exempel särskilda boenden för äldre), som delar av en verksamhet med stor betydelse för medlemmen (till exempel måltidsverksamhet och städning i skolan).

Uppföljnings- och informationsskyldigheten omfattar inte den del av verksamheten som lyder under statlig tillsyn.

Om den kommunala verksamheten agerar i konkurrens med privata utförare och verksamheten tydligt riktar sig till och rör medborgarna så bör likvärdiga villkor gälla för uppdraget.

5 Kommunstyrelsens och nämndernas ansvar

Varje nämnd ska utarbeta anvisningar för när och på vilket sätt avtal och verksamhet ska följas upp.

Nämnderna ska i samband med upphandlingar reglera på vilket sätt avtal med privata utförare och uppdrag för kommunal regi ska följas upp. I detta ingår att beakta jämställdhetsperspektivet.

Kommunstyrelsen ska årligen följa hur nämndernas uppföljningar utfaller. En sammanställning av varje nämnds uppföljning (inklusive kommunstyrelsens) ska vara kommunledningsförvaltningen tillhanda senast 1 april varje år och ska innehålla antal och omfattning av privata utförare samt en sammanfattning av uppföljningen under året. Fokus bör läggas på eventuella avvikelser inklusive vidtagna/planerade åtgärder.

I kommunstyrelsens uppsiktsplikt ingår att följa kommunens verksamheter, vilket kan leda till att vissa områden granskas särskilt på kommunstyrelsens initiativ. Dessa granskningar av verksamheter innebär inte någon inskränkning av nämndernas ansvar för uppföljning enligt detta program. Kommunstyrelsen får utfärda riktlinjer för uppföljningarna.

6 Avtalsuppföljning

Varje nämnd definierar själva den omfattning av uppföljning och kontroll av verksamhet som lämnats över till privata utförare som nämnden bedömer vara tillräcklig.

Avtal ska utformas på så sätt att verksamheten hos de privata utförarna kvalitetsmässigt bedrivs i enlighet med kommunens krav. Kraven ska vara tydliga, relevanta och tillräckliga. Det ska tydligt framgå:

- hur samverkan mellan beställaren och utföraren ska genomföras
- hur brister i verksamheten ska hanteras

Den kommunala huvudmannens möjligheter att besluta om sanktioner eller häva ett avtal ska vara tydligt reglerat i avtal.

I avtalen ska det säkras att utföraren biträder kommunen vid uppföljning och utvärdering av verksamheten, lämnar nödvändiga statistikuppgifter och rapporterar in andra uppgifter som är nödvändiga för uppföljningen.

7 Information

Varje nämnd ska i avtal tillförsäkra sig information som gör det möjligt att ge allmänheten insyn i den verksamhet som lämnats över till en privat utförare. Utförarens skyldigheter att lämna uppgifter bör begränsas till att omfatta sådant som kan lämnas utan omfattande merarbete, inte strider mot lag eller annan författning eller inte anses utgöra företagshemligheter enligt lag.

När enskilda kan välja mellan olika utförare av kommunala tjänster ansvarar nämnden för att information lämnas om samtliga utförare. Informationen ska finnas tillgänglig på kommunens webbplats och på andra sätt som bedöms lämpliga utifrån målgruppen.